



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

гр. Велико Търново

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД за дейността на АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВЕЛИКО ТЪРНОВО през 2013г.

Предходната отчетна 2013г., която се явява поредна година от основаването и функционирането на Административен съд – В. Търново, безспорно беше година на изпитания и промени. За първи път от основаването на съда ще бъде отчетено намаляване на броя на постъпилите дела, което обаче не може да се посочи като трайна тенденция, съчетано с реално увеличаване на броя на работилите магистрати и техният щат, което надявам се вече да е явна тенденция към решаването на един от основните проблеми на съда – кадровият проблем.

През изминалата година със своята дейност АС – В. Търново продължи да затвърждава убеждението, че като част от съдебната система, независимо от критиките и изпитанията, на които беше подложена съдебната система, продължи да се ползва с известност, доверие и уважение сред гражданите и техните организации и другите държавни органи. Това положение, което съвсем не пресилено да се изтъкне се дължи изключително на начина на работа и личните качества на магистратите и съдебните служители, работещи в този съд, които безспорно заслужат да им бъде отдадена нужната похвала.

Независимо от трудностите, лошите условия на работа, магистратите и съдебните служители в Административен съд - Велико Търново отговорят на предизвикателствата на изискванията на европейските стандарти за достъп и откритост на правосъдието.

Кадрова обезпеченост на съда:

За 2013г. по щат в Административен съд – В. Търново работят 9 съдии, след като с решение по протокол №36 от заседание от 19.09.2013г. ВСС разкрива на основание чл. 30, ал.1, т. 3 от ЗСВ

една щатна длъжност «съдия» в АС – В. Търново, считано от датата на вземане на решението. Длъжността не беше заета до края на 2013г., като в момента тече открита конкурсна процедура за заемането ѝ.

През 2013г. общо магистратите са отработили 93,5 човекомесеца, като това съотношение показва, че съдиите, Георги Чемширов, Марияна Микова, Евтим Банев, Йорданка Матева, Румяна Пеева, Росен Буюклиев и Мария Данаилова са работили плътно през цялата година. От отпуск за отглеждане на малко дете в началото на 2013г. се завърна съдия Мария Данаилова. С решение по протокол №8 от заседание от 28.02.2013г. на ВСС беше назначена Диана Николова Костова за «заместник на административния ръководител – заместник-председател» на АСВТ считано от датата на встъпване в длъжност – 14.03.2013г., като съдия Костова дойде в административния съд от Окръжен съд – В. Търново.

Увеличението на числеността на реално работещите магистрати от шестима през 2012г. на осем през 2013г. несъмнено спомогна да бъде наваксан нормалния ритъм на работа и донякъде преодоляна високата натовареност, обусловена от непрекъснатото до този момент увеличение на броя на постъпващите дела и факта, че от 2010г. насам за първи път през 2013г. съдът работи с напълно заети щатни бройки за съдии.

Независимо от постигнатото в насока запълване и увеличаване на щата, следва да се продължи да се работи в посока през новата година да бъде заета съществуващата щатна бройка за съдия, като бъде поискано увеличение на щатната численост за съдии поне с още една щатна бройка. Както и друг път ръководството на съда в мое лице е имало възможност да посочи, за постигане на оптимална или нормална натовареност в АСВТ, на фона на общата натовареност на административните съдилища, тук следва да работят поне 11 съдии. Убеден съм, че този най-належащ и важен за всички магистрати от АС – В. Търново въпрос най-после ще може да намери своето разрешение и една голяма грешка, водеща да крещяща несправедливост, допусната по отношение на щатната численост на съдиите в АСВТ в далечната 2006г., най-после ще бъде поправена. Тук като препоръка следва да се заложи през настоящата година да бъдат концентрирани усилията на ръководството на съда най-после да се обърне внимание на компетентните органи, че освен съдилищата в София, които безспорно са свръхнатоварени, съществуват и съдилища в провинцията, в които магистратите години наред работят с натовареност много по-висока от средната за страната и години

наред този проблем, както и кадровият им проблем остават нерешени, за сметка на други, надявам се по-важни държавни дела.

По отношение на съдебните служители и през 2013г. Административен съд В. Търново е работил с незаети щатни бройки. Към 01.01.2013г. са работили 24 служители, като е имало 4 незаети щатни бройки за служители, чиито функции са се съвместявали от други служители.

С решение по протокол №31 от заседание от 25.07.2013г. на ВСС е намалена щатната численост на АСВТ с 2 незаети щатни бройки за съдебни служители – съответно «съдебен деловодител-класифицирана информация» и «съдебен статистик». В изпълнение на това решение със заповеди на председателя на съда беше прекратено съвместяването на тези длъжности от други служители, като изпълнение на функциите на тези длъжности, без които е невъзможно да се обезпечи нормалната работа на съда, продължи, без на съответните служители да е изплащано допълнително възнаграждение.

Към края на 2013г. има незаети 2 щатни бройки за служители както следва: съдебен администратор и съдебен помощник. В изпълнение на решение на ВСС по протокол №48 от заседание от 08.11.2012г. със Заповед №471/27.11.2012г. на председателя на АС – В. Търново беше спрян обявеният конкурс преди приключването му. С решение по протокол №31/25.07.2013г. на ВСС е предвидено свободната щатна длъжност «съдебен помощник» да се заеме считано от месец 04.2014г. Най-належащо е попълването на щатната бройка за съдебен помощник и приключването на спряната конкурсна процедура. За съжаление през изминалата година ръководството на съда не успя да убеди ВСС и по-конкретно Комисия «Съдебна администрация» в необходимостта от допълнителни бройки за съдебни помощници в АСВТ, което на фона на недостатъчния брой магистрати и обусловената от това висока натовареност на съда, би подпомогнало значително работата на магистратите. Последното се потвърждава от начина на работа на съдебните помощници в АСВТ считано от 2010г. досега, когато такива щатни длъжности за пръв път бяха разкрити и заетни в съда.

Като препоръки следва да се набележат попълване на щатната численост на съдебните служители, което обаче е целесъобразно да се осъществи при подобряване на битовите условия за работа /увеличаване на работната площ/. При увеличение на щатната численост на съдиите да се увеличи съответно и числеността на служителите.

През 2013г. с решение по протокол №12 от заседание от 28.03.2013г. на ВСС е повишен на място, в ранг „Съдия в АС” съдия Росен Буюклиев.

През отчетния периоди няма образувани дисциплинарни производства срещу магистрати и съдебни служители и съответно не са налагани дисциплинарни наказания.

Брой и движение на делата:

През 2013 г. в АС – В. Търново са постъпили общо 1656 бр. дела, от които 1133 бр. първоинстанционни и 523 бр. касационни дела по ЗАНН и ЗСПЗЗ. Несвършени дела/висящи/ от други отчетни периоди в началото на периода са били общо 520 бр., от които 473 бр. първоинстанционни и 47 бр. касационни. За предходните отчетни периоди тези показатели са както следва: през 2012г. в АС – В. Търново са постъпили общо 1821 бр. дела, от които 1260 бр. първоинстанционни и 561 бр. касационни дела; през 2011г. в АС – В. Търново са постъпили общо 1677 бр. дела, от които 1264 бр. първоинстанционни и 413 бр. касационни дела.

Прави впечатление намалението на броя на постъпилите дела през разглеждания период 2013г. в сравнение с предходния период 2012г., което се дължи на намаление на броя на постъпилите първоинстанционни дела и което намаление се отчита за първи път от функционирането на съда след 2007г. Това намаление рязко контрастира на увеличението на броя на делата, което ясно се забелязва при съпоставка на постъпилите такива през 2012г. в сравнение с 2011г. и което беше израз на една трайна тенденция към покачването на броя на административните дела в национален мащаб. Доколкото липсата на увеличение на броя дела през разглеждания отчетен период спрямо предходния в случая може да се отдаде на разликата през 2012г. спрямо предходната 2011г. на дела по ИК и на колебливата тенденция в броя на определени видове първоинстанционни дела, то обратната тенденция през 2013г. може най-общо да се обоснове с напращаната политическа ситуация в страната през 2013г., както и отражението, което политическите процеси неизменно налагат върху работата на администрацията, която работа винаги е пряко обуславено от политическото ръководство в централните ведомства.

По отношение на броя на касационните дела следва да се посочи, че се наблюдава рязко увеличение на броя на тези дела,

особено на делата по ЗАНН, като тази тенденция контрастира с отчетената такава в намаление на броя на тези дела в предходни периоди. Понеже се проявява през пореден отчетен период може да се каже, че се забелязва нова тенденция към увеличаване на този брой дела, която тенденция отново се наблюдава във всички административни съдилища. Така през 2011г. техният брой е бил 413, увеличен съответно на 561 бр. през отчетната 2012г. и 523 бр. през 2013г.

Като увеличението на касационните дела по ЗСПЗЗ се дължи на изменението на законодателната уредба с приемането на § 19 от ПЗР на ЗИДАПК, обн. ДВ бр. 39/2011г., който промени подсъдността по тези дела.

По конкретно сред касационните дела най-голям обем заемат делата с предмет обжалвани наказателни постановления по ЗАНН, следвани от други касационни дела.

	2013г.	2012г.	2011г.
Общо касационни дела	523	561	413
от тях: нак.административен характер	503	534	402
от тях:други касационни дела	20	27	11

Конкретно разпределение на броя на постъпилите делата по материя е следния:

	2013г.	2012г.	2011г.
Общо първоинстанционни дела, от които:	1133	1260	1264
Жалби срещу подзаконови нормативни актове	1	1	6
Изборен кодекс	0	4	27
ДОПК и ЗМ	430	587	455
ЗУТ и ЗКИР	107	107	105
ЗСПЗЗ,ЗВГЗГФ,ЗОСОИ,ЗВСВНОИ по ЗТСУ	16	14	50
КСО и ЗСП	45	54	87
ЗДСл,ЗМВР,ЗОВС и ЗСВ	12	18	7
ЗДС,ЗОБС,ЗМСМА и ЗАдм	19	21	29
ЗЗК,ЗК,ЗОП,ЗПСК, лицензи	0	0	0
Искове по АПК	34	37	22
Дела по чл.304 АПК	2	1	2
Дела за бавност	0	0	0
Други административни дела	125	126	184
Частни административни дела	342	290	290

При съпоставяне на броя на делата по видове отново изпъква ясната и отчетлива тенденция за високият брой на делата по ДОПК и ЗМ в сравнение в всички останали административни дела. Дори и при намаление на броя на делата, както е през текущия отчетен

период, отново техният брой от 430 е най-висок. Съответно може да се изведе не без основание извод, че драстичното намаление на техният брой от 587 през 2012г. на 430 бр. през 2013г. / с 157 бр. по-малко/ е и причината за намалението на броя на постъпилите дела като цяло – от 1260 бр. първоинстанционни през 2012г. на 1133 бр. първоинстанционни дела през 2013г. По отношение причините за намалението на броя на тези дела важи казаното вече по-горе по отношение на общата ситуация в страната през изминалата 2013г.

Тук е мястото обаче за пореден път следва да се посочи, че тенденцията за по-висок брой на делата с шифър „ДОПК и ЗМ” определено влияе върху работата на магистратите, тъй като тези дела се отличават с голям обем на писмените и др. доказателства, по-голямата си част от тях са с голяма фактическа и правна сложност спрямо останалите административни дела и съответно подготовката за провеждането на съдебни заседания и изготвянето на съдебните актове отнема несъизмеримо повече време. Работата по тези дела, особено по делата по обжалване на ревизионни актове по ДОПК е несравнима с тази по повечето от останалите административни дела.

Забелязва се и трайна тенденция на застой по отношение на броя на делата по ЗУТ и ЗКИР, съответно от 105 бр. постъпили през 2011г. на 107 бр. постъпили през 2012г. и също толкова 107 бр. през 2013г. Следва да се отчете, че тази тенденция започва да се забелязва на фона на настъпилите законодателни промени в ЗУТ относно компетентността на органите, издаващи актове в производствата за премахване на незаконни строежи /ДВ бр. 82/2012г./, а така също и на територията на Област с административен център град В. Търново в по-големите населени места вече са одобрени в предходни години кадастрална карта и кадастрални регистри.

Забелязва се намаление на броя на постъпилите дела по реда на ЗСПЗЗ, но това е логично с оглед приемането на § 19 от ПЗР на ЗИДАПК, обн. ДВ бр. 39/2011г. административните актове по този закон подлежат на първоинстанционен съдебен контрол пред районните съдилища. Поради изменението в подсъдността тези дела повече няма да са обект на анализ като първоинстанционни такива.

Забелязва се чувствително намаление на броя на делата по КСО и ЗСП, съответно от 87 бр. постъпили през 2011г. на 54 бр. през 2012г. и на 45 бр. през 2013г. Тази тенденция може да се дължи на приключването в предходен отчетен период на делата за неправомерно получени обезщетения за отглеждане на малко дете

по чл. 53, ал. 4 от КСО и други, които имаха по-скоро „кампаниен“ характер.

По отношение на броя на останалите дела следва да се отчете, че няма сериозни изменения в техния брой, за да се коментират отделно.

По отношение на разглеждането и приключването на делата през 2013г. са приключени 1759 бр. дела, докато през 2012г. са приключени общо 1733 бр. дела, докато през 2011г. техният брой е бил 1628 бр. дела. От тях приключени са 1242 бр. първоинстанционни дела, докато през 2012г. техният брой е бил 1178, а през 2011г. броят е бил съответно 1220. За касационните дела тези цифри са съответно 517 бр. за 2013г., 555 бр. приключени дела през 2012г. и 408 бр. през 2011г. Както е видно, увеличеният брой на делата, постъпили и неприключени през началото на периода води и съответно до увеличение на броя на разгледаните и приключени дела. През разглеждания отчетен период има леко увеличение на броя на приключилите първоинстанционни дела, както и колеблива тенденция в броя на приключилите касационни дела. Тази тенденция се дължи на по-големият брой образувани първоинстанционни дела през предходни отчетни периоди, които приключват със съдебен акт през отчетната 2013г. Такива са преди всичко делата с шифър «ДОПК и ЗМ», при които се налага събиране на по-голям обем доказателства, извършване на множество процесуални действия, както и при делата с шифър «ЗУТ и ЗКИР», при които призоваването на голям брой заинтересовани страни става причина за отлагане на делата.

От приключените съдебни дела броят на решените/приключили със съдебен акт по същество/ са 1033 бр. първоинстанционни дела, като техният брой през 2012г. е бил 951 бр. първоинстанционни дела, а през 2011г. броят е бил съответно 948. За касационните дела тези цифри са съответно 515 бр. през 2013г., 551 бр. приключени дела през 2012г. и 404 бр. през 2011г. За 2013г. са били прекратени 209 бр. първоинстанционни дела, през 2012г. са били прекратени първоинстанционни дела общо 227 бр. дела, докато през 2011г. техният брой е бил 272. Цифрите показват, че увеличението, респ. намалението на броя на делата съответно довежда и до увеличение/намаление на броя на решените и прекратени дела, като съотношението между тях се запазва същото. По отношение на прекратените касационни дела броят е малък, като за 2013г. броят на тези дела е 2, през 2012г. е 4 бр., съответно за 2011г. броят им е също 4.

Сроковете за приключване на делата са съответно: от общо приключени 1759 бр. дела през отчетния период в месечен срок са

приключили 708 бр. дела, в тримесечен срок от образуването им са приключили 542 бр. и приключени дела в срок над 3 месеца 509 бр. В сравнение с предходните години тези показатели са: през 2012г. в месечен срок са приключили 612 бр. дела, в тримесечен срок от образуването им са приключили 542 бр. и приключени дела в срок над 3 месеца 579 бр., през 2011г. приключени в месечен срок са 669 бр., в тримесечен срок 486 бр. и в срок над три месеца 473 бр. Тенденцията за увеличение на броя на делата, приключили в срок над три месеца се дължи основно на причините, посочени по-горе по отношение на броя на разгледаните и приключили първоинстанционни дела, т.е. това са основно делата с шифър «ДОПК и ЗМ» и част от тези с шифър «ЗУТ и ЗКИР».

От приключените първоинстанционни дела през 2013г. общо 1242 бр. в месечен срок са приключили 533 бр., в тримесечен срок 212 бр. и в срок над 3 месеца 497 бр. В сравнение с предходните години тези показатели са: дела през 2012г. общо 1178 бр. в месечен срок са приключили 482 бр., в тримесечен срок 208 бр. и в срок над 3 месеца 488 бр., а през 2011г. от приключени 1220 бр. дела приключени в месечен срок са 532 бр., в тримесечен срок 250 бр. и в срок над три месеца 438 бр.

От приключените касационни дела през 2013г. общо 517 бр. в месечен срок са приключили 175 бр., в тримесечен срок 330 бр. и в срок над 3 месеца 12 бр. В сравнение с предходните години тези показатели са: през 2012г. общо 555 бр. в месечен срок са приключили 130 бр., в тримесечен срок 334 бр. и в срок над 3 месеца 91 бр., а през 2011г. от приключени 408 бр. дела приключени в месечен срок са 137 бр., в тримесечен срок 236 бр. и в срок над три месеца 35 бр. Прави впечатление увеличението брой дела приключили в срок до 3 месеца през 2013г., съотнесено с периодите 2012г. и 2011г., което може да се дължи както на по-добрата организация на работата по делата от всички съдии, така и на увеличението на броя на магистратите работили през 2013г. в сравнение с тези, работили през 2012г. от 6 на 8.

Съотношението на приключили през 2013г. в тримесечен срок спрямо общо приключили е 71,06%, като за първоинстанционните дела това съотношение е 59,98%, а за касационните дела е 97,68%.

Както е видно от изнесените факти, добрата традиция от предходни отчетни периоди за спазване на процесуална дисциплина на скорошно насрочване и разглеждане на делата в АС – В. Търново дава резултати, дори и при увеличен броя на постъпващите дела и намален брой на работещите съдии. Процентното съотношение на делата, приключили в по-дълъг срок от тримесечния се равнява приблизително на съотношението на

приключилите дела с шифър «ДОПК и ЗМ», чието разглеждане не предполага приключване на делото в едно съдебно заседание.

Висящите дела в края на отчетния период са 417 бр., който брой бележи намаление спрямо 2012г., когато техният брой е бил 520 и през 2011г., когато броят на несвършените дела е бил 432. Увеличението на броя на приключилите дела и свързаното с това намаление на броя на висящите дела се дължи на посочените по-горе причини.

По отношение на сročността за изготвянето на съдебните актове от общо 1759 бр. съдебни акта за 2013г. в месечния срок по чл. 172, ал. 1 от АПК са постановени 1675 бр., в тримесечен срок от обявяване на делото за решаване 47 бр. и в срок от над 3 месеца са постановени 37 бр. съдебни акта. В сравнение с предходните периоди тези показатели са съответно: за 2012г. в месечния срок по чл. 172, ал. 1 от АПК са постановени 1647 бр., в тримесечен срок от обявяване на делото за решаване 58 бр. и в срок от над 3 месеца са постановени 28 бр. съдебни акта; за 2011г. съдебни актове в срока по чл. 172, ал. 1 от АПК са постановени 1500 бр., в тримесечен срок 58 бр. и в срок над 3 месеца 70 бр. Очевидна тук е тенденцията към намаляване на броя на делата, съдебните актове по които не се постановяват в срок. Отново като причини за подобряване на работата по този показател е стремежът на магистратите към процесулана дисциплина, независимо от тежестта на делата, както и увлечения брой на магистратите.

Въпреки това обаче, по отношение на сроковете за изготвяне на съдебните актове определено има какво да се желае. Следва обаче да се посочи, че почти всички от забавените дела са такива с шифър по «ДОПК и ЗМ», при които дела големият обем на доказателствения материал, фактическата и правна сложност по тях създават трудности на определени магистрати и влияят върху срока за изготвяне на съдебните актове.

Анализът на сроковете за приключване на делата и постановяване на актовете сочи, че съдиите работят много по-бързо в касационните състави, където делата явно не се отличават с голяма фактическа и правна сложност, за разлика от първоинстанционните такива. В момента работещите съдии не са специализирани по материя, като по отношение на производствата, по които Административен съд – В. Търново е касационна инстанция, функционират два постоянни касационни състава, които през 2013г. са били от по 4 съдии. Съществуващата практика на заседаващи постоянни касационни състави дава възможност да се формира постоянна съдебна практика по идентични и сходни казуси, като следва да се има предвид, че основният отправен упрек

към административните съдилища е именно заради противоречивата практика. Посоченият въпрос е от особено значение и тук следва да се отбележи заслугата на всички магистрати, които полагат усилия да следят практиката на ВАС, на другите административни съдилища и на съда на Европейския съюз, като информират за нея колегите си. Следва да се отбележи като добра практика и провежданите обсъждания между съдиите на дела, по които има идентични казуси, или такива с фактическа и правна сложност, като явен израз на стремежа да се избягва постановяване на противоречиви съдебни актове по сходни дела от един съд.

По отношение на качеството на постановените съдебни актове, като резултат от тяхното обжалване, пред касационната инстанция за 2013г. са били обжалвани общо 547 бр. съдебни актове /решения и определения/, от върнатите от ВАС дела през отчетния период са били потвърдени 384 бр., изцяло отменени 94 бр. и частично отменени/изменени 73 бр. В сравнение с други години тези цифри са съответно: за 2012г. са били обжалвани общо 546 бр. съдебни актове, от върнатите от ВАС дела са били потвърдени 328 бр., изцяло отменени 83 бр. и частично отменени/изменени 35 бр., а през 2011г. обжалвани 475 бр. съдебни актове, потвърдени 336 бр., изцяло отменени 76 бр. и изменени 43 бр.

В процентно съотношение броят на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнатите от ВАС през отчетния период е 69,69%, броят на изцяло или частично отменените спрямо общия брой на върнатите от ВАС през отчетния период е 30,31%.

По отношение на видовете дела при разпределението на броят на обжалваните и съответно потвърдени и отменени съдебни актове, най-голям брой обжалвани през периоди са актовете по делата по ДОПК и ЗМ – общо 370 бр., като съответно потвърдени са 226 съдебни акта, отменени изцяло 63 бр. и изменени 69 бр., като съотношението на броят на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнати от ВАС през отчетния период е 63,13%.

По отношение на делата по ЗУТ и ЗКИР там стойностите са обжалвани 45 бр., потвърдени 36 бр., изцяло отменени 4 бр. и частично отменени 3 бр.

При делата по КСО и ЗСП има обжалвани 25 бр., потвърдени 13 бр., отменени изцяло 3 и изменени 1.

При делата, отчитани с шифър „други административни дела“ има обжалвани 71 бр., потвърдени изцяло са 83 бр. съдебни актове, изцяло отменени са 11 бр. и частично отменени няма.

При делата с шифър «искове по АПК» има обжалвани 17 бр., потвърдени 6 бр. и отменени 3.

Анализът на броя на отменените съдебни актове по видове дела налага извода, че следва да се наблегне на работата на магистратите и повишаване на тяхната квалификация по отношение на работата с материалните данъчни закони, както и отделните видове производства по АПК. Както и през предишни отчетни периоди, тук отново следва да се посочи, че по голяма част от спорните проблеми все още не съществува достатъчна съдебна практика или съществува противоречива такава. Отделно следва да се отчита и фактическата и правна сложност на делата с предмет данъчно облагане и митнически сборове, както и динамиката на тези обществени отношения, свързана с непрестанните промени в законодателството, както и с усвояване на европейското законодателство и съобразяване на нашите съдилища с практиката на СЕС.

Разпределението на разгледаните дела и изготвените съдебни актове спрямо действащите магистрати в АС – В. Търново по съдебните състави е следното:

Първи състав **съдия Марияна Микова** е разгледала 291 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 213 бр. от които новопостъпили дела 151 бр. и 62 бр. висящи от предходен отчетен период и 78 бр. касационни дела, от които 71 бр. новопостъпили през 2013г. и 7 бр. висящи от 2012г. Приключила е общо 238 бр. дела, от които 164 бр. дела като първа инстанция и 74 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 19,83 дела**.

Втори състав **съдия Георги Чемширов** е разгледал 222 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 174 бр. от които новопостъпили дела 118 бр. и 56 бр. висящи от предходен отчетен период и 48 бр. касационни дела, от които 43 бр. новопостъпили през 2013г. и 5 бр. висящи от 2012г. Приключил е общо 192 бр. дела, от които 148 бр. дела като първа инстанция и 44 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 16,00 дела**. Съдия Чемширов, като административен ръководител, е получавал по-малко дела през разглеждания период.

Трети състав **съдия Евтим Банев** е разгледал 328 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 244 бр. от които новопостъпили дела 148 бр. и 96 бр. висящи от предходен отчетен период и 84 бр. касационни дела, от които 71 бр. новопостъпили през 2013г. и 13 бр. висящи от 2012г. Приключил е общо 250 бр. дела, от които 177 бр. дела като първа инстанция и 73 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 20,83 дела**.

Четвърти състав **съдия Йорданка Матева** е разгледала 321 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 244 бр. от които новопостъпили дела 152 бр. и 92 бр. висящи от предходен отчетен период и 77 бр. касационни дела, от които 71 бр. новопостъпили през 2013г. и 6 бр. висящи от 2012г. Приключила е общо 243 бр. дела, от които 172 бр. дела като първа инстанция и 71 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 20,25 дела**.

Пети състав **съдия Мария Данаилова** е разгледала 215 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 145 бр. от които новопостъпили дела са всички 145 бр. и 70 бр. касационни дела, от които новопостъпили през 2013г. са всички 70 бр. Приключила е общо 189 бр. дела, от които 122 бр. дела като първа инстанция и 67 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 15,75 дела**. Съдия Данаилова започва отчетния период без висящи дела, тъй като се завръща на работа след продължителен отпуск за отглеждане на малко дете.

Шести състав **съдия Росен Буюклиев** е разгледал 327 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 247 бр. от които новопостъпили дела 161 бр. и 86 бр. висящи от предходен отчетен период и 80 бр. касационни дела, от които 71 бр. новопостъпили през 2013г. и 9 бр. висящи от 2012г. Приключил е общо 267 бр. дела, от които 196 бр. дела като първа инстанция и 71 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 22,25 дела**.

Седми състав **съдия Румяна Пеева** е разгледала 307 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 230 бр. от които новопостъпили дела 149 бр. и 81 бр. висящи от предходен отчетен период и 77 бр. касационни дела, от които 70 бр. новопостъпили през 2013г. и 7 бр. висящи от 2012г. Приключила е общо 249 бр. дела, от които 184 бр. дела като първа инстанция и 65 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 20,75 дела**.

Осми състав **съдия Диана Костова** е разгледала 165 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 109 бр. от които новопостъпили дела всички 109 бр. и 56 бр. касационни дела, от които новопостъпили през 2013г. са всички 56 бр. Приключила е общо 131 бр. дела, от които 79 бр. дела като първа инстанция и 52 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 13,79 дела**. Съдия Костова е встъпила в длъжност «заместник на административния ръководител – заместник-председател» на АСВТ считано от 14.03.2013г., като до този момент е била съдия в Окръжен съд – В. Търново.

Забелязаната разлика между броят на постъпили/приключили първоинстанционни дела между съдиите, извън тези, които са започнали отчетния период без несвършени от преди дела, може да

бъде обяснена с по-големият брой разпределени частни административни дела, които се разпределят на съответния дежурен съдия в деня на постъпването им.

Съобразно изнесените данни действителната средномесечна натовареност на съда спрямо разгледаните през 2013г. дела е 23,27 дела на съдия месечно, като данните за отделните съдии се илюстрират от следната таблица:

**Справка за действителната натовареност към
РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА при АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ВЕЛИКО ТЪРНОВО, за цялата 2013 година.**

СЪДИЯ	Разгледани дела	Отработени човекомесеци	Средномесечна натовареност
М. МИКОВА	291	12	24.25
Г. ЧЕМШИРОВ	222	12	18.50
Ев. БАНЕВ	328	12	27.33
Й. МАТЕВА	321	12	26.75
М. ДАНАИЛОВА	215	12	17.92
Р. БУЮКЛИЕВ	327	12	27.25
Р. ПЕЕВА	307	12	25.58
Д. КОСТОВА	165	9.5	17.37
ОБЩО:	2176	93.5	23.27

Действителната средномесечна натовареност спрямо броя на свършените дела за отчетния период 2013г. е 18,81 приключени дела на съдия месечно, като данните за отделните съдии са показани в следната таблица:

**Справка за действителната натовареност към
СВЪРШЕНИ ДЕЛА при АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ВЕЛИКО ТЪРНОВО, за цялата 2013 година.**

СЪДИЯ	Свършени дела	Отработени човекомесеци	Средномесечна натовареност
М. МИКОВА	238	12	19.83
Г. ЧЕМШИРОВ	192	12	16.00
Ев. БАНЕВ	250	12	20.83
Й. МАТЕВА	243	12	20.25
М. ДАНАИЛОВА	189	12	15.75
Р. БУЮКЛИЕВ	267	12	22.25
Р. ПЕЕВА	249	12	20.75
Д. КОСТОВА	131	9.5	13.79
ОБЩО:	1759	93.5	18.81

Материална и техническа обезпеченост:

Основният неразрешен проблем за Административен съд-Велико Търново от гледна точка на материалната и техническа обезпеченост и през 2013г., остана осигуряването на подходяща сграда за нуждите на съда, което претърпя развитие. След като беше закупена с нотариален акт №104 от 20.12.2012г., том IV, рег. №4940, дело №508/2012г. на нотариус с район на действие ВТРС, сграда за нуждите от АСВТ от Министерството на правосъдието, същата беше приета с протокол от януари 2013г. и актувана за държавна собственост с АДС № 4292/07.11.2013 година.

Оттук остава задачата сградата да се преустрои основно и да се ремонтира така, че да се приспособи за нуждите на съда. За съжаление това е процес, който отнема не-малко време и често е съпроводен със значителни трудности, не само от финансово естество и който не можа да намери положително развитие през 2013г. Ръководството на съда не успя да убеди МП, че ремонтът и реконструкцията на новата сграда следва да залегнат сред

приоритетите, с оглед лошите условия на труд, при които работят съдиите и служителите от АСВТ, обслужващи ежедневно голям брой граждани. Донякъде това отново може да се отдаде на сложната политическа обстановка в страната през 2013г. и смяната на ръководните органи в МП, както и необходимостта на управляващите да се запознаят подборно с обстановката, но усилията да бъдат обявени и проведени необходимите обществени поръчки за изграждане на новата съдебна сграда на съда, следва да бъдат приоритет на ръководството през новия отчетен период.

Дотогава обаче АС – В. Търново ще продължава да работи при същите лоши битови условия, при които се работи в момента.

През 2013г. беше основно обновена и Интернет страницата на съда. Изградената интернет страница на Административен съд - Велико Търново се актуализира ежедневно. Публикуват се съдебните актове, както и информация за самия съд, така и за обяви за свободни работни места, семинари, информация за вещите лица и др. За 2013г. има 20 000 посещения.

През изминалата година съдиите от АС – В. Търново взеха дейно участие в семинари, провеждани от НИП и други организации с цел подобряване на теоретичната подготовка и квалификацията си.

Участия семинари:

Съдия Румяна Пеева е взела участие в семинар, организиран от НИП, на тема „Прилагане на закона за административните нарушения и наказания”, както и в семинар на тема: Принципът на пропорционалност в съдебната практика на германските съдилища, Европейски съд по правата на човека и Съда на ЕС”.

Съдия Марияна Микова и съдия Мария Данаилова са участвали в регионален семинар на АС-Плевен, на тема: Водещи анализи на практиката ВАС във връзка с обезщетенията за вреди от незаконосъобразни актове, действия и бездействия на административни органи.

Съдия Марияна Микова е участвала в регионален семинар, организиран от АС-Шумен, на тема „Работа с медиите” и семинар на тема: „Обучение по основни счетоводни познания и практики за съдии, разглеждащи дела по несъстоятелност”.

Съдия Диана Костова и съдия Мария Данаилова са участвали в лекция, организирана от АБАС, на тема: Прилагане на Европейското право от административния съдия”; семинар на тема Европейско данъчно право. Актуално развитие на европейското

ДДС законодателство. Практика на съда на ЕС. Борба с измамите с ДДС в ЕС”, организиран от НИП.

Съдия Диана Костова и съдия Марияна Микова са участвали в регионален семинар на тема „Спорни моменти в производствата по ЗУТ и ЗКИР”, организиран от АС-Русе.

Съдия Георги Чемширов и съдия Мария Данаилова са участвали в регионалния семинар на АС – Ловеч, на тема: „Актуални проблеми в административно-наказателното производство по ЗАНН. Актуални въпроси по прилагането на ЗУТ и проблемни моменти във връзка с измененията в закона”.

Съдия Йорданка Матева през 2013 г. е участвала в ежегодната среща на Работната група по данъчно право Асоциацията на европейските административни съдии в гр. Атина, Гърция посветена на данъчните измами по ЗДДС и кумулиране на различните видове юридическа отговорност за тях, както и на технологията на отправяне на преюдициални запитвания от националните съдилища.

Съдиите Матева и Буюклиев са взели участие в ежегодната работна среща с представителите на НАП и съдии от ВАС и административните съдилища в Учебен център на ЦУ на НАП в гр. Баня.

През 2013 г. АС – В. Търново беше домакин на работна среща между съдиите от нашия съд и делегация от Главния административен съд на провинция Рейнланд-Пфалц, ФРГ, водена от президента на Главният административен съд д-р Ларс Брокер. Срещата се проведе в периода от 24.06.2013г. до 27.06.2013г., като в нея взеха участие съдиите от АС – В. Търново, президентът на Главният административен съд д-р Ларс Брокер и съдиите от този съд д-р Томас Щанекер и Мартин Щайнкюлер. Гостите представиха на колегите си от АС – В. Търново презентации по темите „Структурна реформа в съдебните органи в провинция Рейнланд-Пфалц”, „Добрата администрация и административната съдебна система” и „Работа с печата и медиите”. От наша страна бяха представени системата на административното правосъдие в Република България, касационни производства по ЗАНН и искиви производства по АПК, като беше осигурена възможност на немските колеги да наблюдават заседание на касационен състав на АСВТ. В рамките на посещението беше договорено да продължат добрите взаимоотношения и обмяната на опит, като домакин на следващата среща, която ще се проведе през 2015г., ще бъде Главния административен съд на провинция Рейнланд-Пфалц.

АС – В. Търново беше организатор и домакин на семинар с участието на съдии от Районните съдилища от района на АС – В. Търново, посветен на уеднаквяване практиката по касационни дела, в рамките на които лекции по ЗСПЗЗ, ЗАНН и административно наказателна практика по различните материални закони, представиха съдии от нашия съд.

По покана на ОД на МВР – В. Търново съдия Йорданка Матева беше лектор на работен семинар на служители от различни служби на посоченото учреждение, посветен на съдебната практика по дисциплинарни дела по ЗМВР.

ОПАК

В началото на 2013г. беше одобрено разработено в предходен отчетен период /2012г./ проектно предложение по Оперативна програма „Административен капацитет” – „Повишаване на компетентността на магистрати и съдебни служители от Административен съд Велико Търново, Административен съд Ловеч и Административен съд Враца съобразно съвременните европейски тенденции”.

На 20.02.2013 г. между Административен съд Велико Търново в качеството му на бенефициент и Министерството на финансите чрез Управляващия орган на ОП „Административен капацитет” бе подписан Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на стойност 144 764,00 лева по Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от ЕС чрез Европейския социален фонд.

Общата цел на проекта е укрепване на капацитета на Административен съд Велико Търново, Административен съд Ловеч и Административен съд Враца чрез повишаване на квалификацията и професионалните знания и умения на магистратите и съдебните служители и подобряване на оперативната работа и съдебната практика.

Реализацията на заложените дейности за повишаване на компетентността чрез специализирани обучения успешно се изпълнява в партньорство с Административен съд Ловеч и Административен съд Враца и е предвидено да продължи 18 месеца, като целевите групи, които са обхванати са магистратите и съдебните служители от посочените съдилища.

Към настоящия момент са изпълнени по-голяма част от заложените дейности. В периода 11.11.2013г. – 13.11.2013г. се проведе работно посещение в Съда на ЕС в Люксембург, в което

взеха участие общо 14 съдии и съдебни помощници от трите съда. В рамките на тази дейност се състояха кръгла маса, наблюдаване на съдебно заседание по дело Т 68/09, и работни срещи с г-н А. Арабаджиев – съдия в СЕС, г-жа М. Кънчева – съдия в общия съд, д-р Корнезов – реферандер в СЕС, г-н П. Аалто – реферандер на генерален адвокат Яскинен, г-жа В. Илиева и г-н Н. Нанчев – юристи-лингвисти в служба „Преводи“, както и г-жа Д. Тодорова – администратор в дирекция „Протокол и информация“.

Още през м. юли 2013г. приключи специализирано обучение по приложението на Директива 2006/112 относно общата система на ДДС и решенията на Съда на ЕС по дела, свързани с нея, сертификати за участие в което получиха 8 магистрати и съдебни помощници от АС Велико Търново. Лектор на обучението бе съдия Донка Чакърва от Върховен административен съд.

И понастоящем продължава обучението по английски език – I и II ниво, което се провежда по места в гр. Велико Търново, гр. Враца и гр. Ловеч.

Изпълнени са и предвидените мероприятия за информация и публичност чрез разпространяване на рекламни материали, публикуване на прессъобщения и прочие.

От общата сума на представените искания за плащане към 31.01.2014г. 87 908,07лв., 34 718,31 лева са верифицирани, което бележи оптимални резултати.

В заключение следва да се подчертае, че въпреки неприемливите материални условия за работа и значителното натоварване, статистическите данни, но и отзивите на гражданите, процесуалните им представители и администрацията категорично показват, че често с цената на извънредни усилия, а както се знае задължителна работа и в извънработно време, резултатите са много добри, за което искам да благодаря на всички колеги и служители и да им пожелаая още по-успешна следваща година.

13.02.2014г.

Георги Чемширов
Председател на
Административен съд – В. Търново